



# Prefeitura Municipal de Cambé

ESTADO DO PARANÁ

Secretaria Municipal de Fazenda

PROJETO DE LEI Nº 45 / 2015

Dispõe sobre o Programa de Recuperação Fiscal do Município – REFISCAMBÉ e dá outras providências.

A CÂMARA MUNICIPAL DE CAMBÉ, ESTADO DO PARANÁ, APROVOU O SEGUINTE PROJETO DE LEI:

**Art. 1º** Fica instituído o Programa de Recuperação Fiscal – REFISCAMBÉ, destinado ao pagamento de créditos tributários do Município, relativos a impostos, taxas e contribuições a seguir discriminados, atualizados monetariamente com os acréscimos de multas, além de juros de mora, inscritos em dívida ativa, sendo ajuizados ou a ajuizar referentes a fatos geradores ocorridos até o exercício anterior, podendo nele incluir os eventuais saldos de parcelamentos com as parcelas vencidas ou vincendas, cujos descontos definidos pela lei então vigente não poderão ser computados nem acumulados para fins de concessão de benefícios previstos nesta Lei.

**§1º** Consideram-se créditos tributários sobre os seguintes tributos:

- I- imposto sobre a propriedade predial e territorial urbana;
- II- imposto sobre serviços de qualquer natureza;
- III- taxa de serviço de coleta e remoção de lixo;
- IV- taxa de serviço de combate a incêndio;
- V- taxa de fiscalização de localização, instalação e funcionamento de estabelecimento;
- VI- taxa de fiscalização sanitária;
- VII- taxa de fiscalização de veículo de transporte de passageiro e transporte de carga;
- VIII- contribuição para custeio do serviço de iluminação pública;
- IX- contribuição de melhoria decorrente de obras públicas.

**§2º** Tratando-se de crédito já encaminhado à Procuradoria do Município para cobrança, o pedido de parcelamento deverá ser instruído com o comprovante de pagamento das custas processuais e dos honorários advocatícios, estes devidos sobre o valor atualizado da execução fiscal, visando o ingresso no REFISCAMBÉ.

CÂMARA MUNICIPAL DE CAMBÉ 17/05/2015 14:03 00002946



# **Prefeitura Municipal de Cambé**

ESTADO DO PARANÁ

Secretaria Municipal de Fazenda

**§3º** Na hipótese de desistência dos embargos à execução fiscal, o devedor concordará com a sua suspensão pelo prazo de parcelamento a que se obrigou, observado o disposto no art. 792 do Código de Processo Civil.

**§4º** No caso pagamento em parcela única ou de liquidação do parcelamento, o Município peticionará ao juízo da execução fiscal para propor sua extinção, observado o disposto no art. 794, I do Código de Processo Civil.

**§5º** Eventuais constringções judiciais tais como bloqueios, penhoras e depósitos, em garantia ao juízo somente poderão ser levantados pelo autor da demanda para pagamento do débito, permanecendo a constringção até a liquidação integral do crédito tributário, custas processuais e honorários advocatícios.

**Art. 2º** O ingresso no REFISCAMBÉ dar-se-á pela adesão mediante o Contrato por Instrumento Particular de Confissão de Dívida firmado entre sujeito passivo, denominado o devedor e sujeito ativo, Município de Cambé, denominado o credor cujo teor nele possa se exprimir na forma desta Lei.

**§1º** A suspensão da exigibilidade do crédito e, conseqüentemente de eventuais execuções fiscais já ajuizadas, dar-se-á somente após a confirmação da adesão ao REFISCAMBÉ que se dará com o efetivo pagamento da parcela única ou da primeira parcela em caso de parcelamento.

**§2º** Enquanto não firmado o referido contrato entre as partes, a homologação do ingresso no REFISCAMBÉ dar-se-á pela adesão do sujeito passivo, assim atribuída a sua responsabilidade pelo pagamento de tributos, bastando a opção por qualquer das hipóteses previstas no artigo seguinte.

**§3º** O pedido de ingresso no REFISCAMBÉ poderá ser formalizado com prazo para adesão fixado em até 12 (doze) meses contados da data de publicação desta Lei, podendo ser prorrogado uma vez por igual período, através de decreto.

**§4º** O pedido de ingresso no REFISCAMBÉ implica o reconhecimento dos débitos tributários, no que couber, as custas e despesas processuais, assim como condicionada à desistência de eventuais ações ou embargos à execução fiscal com a renúncia ao direito sobre o qual se fundam os respectivos autos judiciais nos termos do art. 269, V do Código de Processo Civil, e da desistência de eventuais impugnações, defesas e recursos apresentados, no âmbito administrativo, além de comprovação do recolhimento das custas e encargos porventura devidos ao sujeito passivo.

**§5º** O ingresso no REFISCAMBÉ impõe, ao sujeito passivo, a aceitação plena e irretratável sobre todas as condições estabelecidas nesta Lei e constitui confissão irrevogável e irretratável da dívida relativa aos seus débitos tributários com o reconhecimento expresso da certeza e liquidez do crédito correspondente, produzindo os efeitos previstos no art. 174, parágrafo único do Código Tributário Nacional e no art. 202, VI do Código Civil.



# Prefeitura Municipal de Cambé

ESTADO DO PARANÁ

Secretaria Municipal de Fazenda

**§6º** O ingresso no REFISCAMBÉ impõe, ainda, ao sujeito passivo o pagamento regular de tributos com o vencimento posterior à data de homologação sem prejuízo do disposto no art. 1º.

**Art. 3º** O sujeito passivo ao aderir o REFISCAMBÉ no caso de pagamento do montante dos tributos consolidados que vise à redução de seus acréscimos legais, cabendo-lhe optar por qualquer dos percentuais correspondentes conforme tabela a seguir discriminada:

PAGAMENTO	JUROS DE MORA, MULTAS MORATÓRIAS E PUNITIVAS
em parcela única	90% (noventa por cento)
de 1 a 30 parcelas	70% (setenta por cento)
de 31 a 60 parcelas	50% (cinquenta por cento)

**§1º** Tendo o sujeito passivo aderido o REFISCAMBÉ, mesmo que considerado por efetivo o parcelamento a qualquer das hipóteses de sua opção poderá ser alterado, atendidos os limites de parcelas e de seus percentuais previstos neste artigo.

**§2º** Nenhuma parcela poderá ser inferior ao valor de R\$ 50,00 (cinquenta reais), salvo motivo justificado por meio de requerimento protocolizado perante a repartição competente, enquanto obedecidos os critérios estabelecidos no parágrafo anterior.

**§3º** Para os efeitos do disposto nos §§ 1º e 2º, a Secretaria Municipal da Fazenda deverá proceder o cálculo das diferenças decorrentes de alteração de parcelamento, adequando o débito tributário, de modo que os descontos não sejam computados nem acumulados nas condições da nova opção.

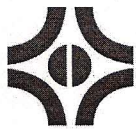
**Art. 4º** Na hipótese de remissão ou isenção parcial de tributos na forma da legislação tributária aplicável, o sujeito passivo poderá optar por qualquer dos descontos definidos no artigo anterior.

**Art. 5º** O vencimento da primeira parcela dar-se-á na data até o limite de 10 (dez) dias do mês seguinte do pedido de ingresso no REFISCAMBÉ e as demais parcelas vencerão no mesmo dia dos meses seguintes a qualquer opção de pagamento de tributos nos termos dos arts. 2º, § 2º e 3º.

**§1º** Caso a data de vencimento de cada parcela ocorra em dia que não haja expediente normal na repartição fazendária, o seu vencimento prorrogar-se-á para o primeiro dia útil subsequente sem nenhuma alteração de prazo das demais parcelas.

**§2º** O pagamento de débitos tributários com suas parcelas fora do prazo estabelecido implicará cobrança de acréscimos legais.

**Art. 6º** O sujeito passivo será excluído do REFISCAMBÉ sem notificação prévia nos casos:



# **Prefeitura Municipal de Cambé**

ESTADO DO PARANÁ

**Secretaria Municipal de Fazenda**

- I- de inobservância a qualquer das exigências estabelecidas nesta Lei;
- II- de estar em atraso com o pagamento de qualquer parcela há mais de 90 (noventa) dias;
- III- de decretação de falência ou extinção pela liquidação da pessoa jurídica;
- IV- de cisão da pessoa jurídica, exceto se a nova sociedade oriunda da cisão ou aquela que incorporar a parte do patrimônio assumir solidariamente com a cindida as obrigações do REFISCAMBÉ.

**§1º** A exclusão do sujeito passivo do REFISCAMBÉ sob pena de perda a todos os benefícios desta Lei acarretará a exigibilidade do saldo do montante da dívida, bem como o saldo residual de que tratam os acréscimos legais à época da ocorrência de seus respectivos fatos geradores e o retorno imediato dos débitos tributários para a dívida ativa.

**§2º** O REFISCAMBÉ não configura novação prevista no art. 360, I do Código Civil.

**Art. 7º** Na falta de adesão ao REFISCAMBÉ ou no caso de inobservância desta Lei, fica ressalvado o direito de o Município propor, sem nenhuma restrição, as medidas judiciais cabíveis para a cobrança dos créditos tributários ameaçados ao alcance do instituto da prescrição.

**Art. 8º** Na divulgação do REFISCAMBÉ, a repartição fazendária competente utilizará informações cadastrais, exceto as consideradas sigilosas para efeito de cobrança de tributos com as opções de pagamentos nos termos desta Lei.

**Art. 9º** Todos os créditos não tributários, não poderão ser incluídos no REFISCAMBÉ.

Parágrafo único. Além do disposto neste artigo, o imposto sobre serviços de qualquer natureza com sua retenção na fonte efetuada e pendente de recolhimento pelo responsável, não poderá ser incluído no REFISCAMBÉ.

**Art. 10** O REFISCAMBÉ será administrado pela Secretaria Municipal da Fazenda, atendidas as condições e os limites estabelecidos nesta Lei, aplicando-se, no que couber, a Lei Municipal nº 454, de 22 de dezembro de 1983, com suas alterações posteriores, bem como as demais normas previstas na legislação tributária aplicável.

**Art. 11** Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

EDIFÍCIO DA PREFEITURA MUNICIPAL DE  
CAMBÉ, aos 31 de julho de 2015.

  
João Dalmacio Pavinato  
Prefeito Municipal



## **EXPOSIÇÃO DE MOTIVOS**

Senhor Presidente e Nobres Vereadores

Encaminhamos à apreciação dessa Câmara de Vereadores, o Projeto de Lei que trata do Programa de Recuperação Fiscal do Município – REFISCAMBÉ nos termos dos arts. 183 e 184, I da Lei Municipal nº 454, de 22/12/1983, com o objetivo de editar um novo programa, repetindo-se os descontos provenientes de multas moratórias e punitivas.

A matéria em pauta versa sobre normas de cobrança de tributos e receitas inscritas em dívida ativa. Ressalta-se que a medida proposta no presente projeto já vinha sendo praticada conforme disposto na Lei Municipal n.º 2607, 24 de julho de 2013. Vale dizer, que estamos apenas buscando autorização legislativa para que possamos continuar praticando a mesma norma de cobrança, tendo em vista que a Lei anterior não se encontra mais em vigência.

Tal medida é de suma importância, pois estabelecerá um período para que a população possa fazer jus aos benefícios propiciados e significará, também, possibilidade de incremento de receitas, assim entendida a recuperação de tributos inscritos em dívida ativa, em razão da expectativa dos contribuintes para adesão do REFIS com a opção dos referidos descontos.

Salientamos, também, que a redução parcial dos encargos punitivos não se caracteriza renúncia de receita, conforme dispõe o art. 14, da Lei Responsabilidade Fiscal, já que não se trata de “Receita de Natureza Tributária” e sim de “Outras Receitas”, conforme dispõe a Lei Federal n.º 4320/64. Esse tipo de receita depende do comportamento omissivo do contribuinte, daí ser a sua natureza titulada como “Outras Receitas”, diferente da de Natureza Tributária que é uma receita derivada, oriunda do Poder de Império do Governo e de atribuições constituições.



# **Prefeitura Municipal de Cambé**

ESTADO DO PARANÁ

**Secretaria Municipal de Fazenda**

Por essas razões, que encaminhamos o presente projeto de Lei para apreciação, discussão e votação dessa Casa de Leis, e por se tratar de matéria necessária para que se incremente a arrecadação municipal, solicitamos que o referido Projeto de Lei seja apreciado em regime de urgência.

EDIFÍCIO DA PREFEITURA MUNICIPAL DE  
CAMBÉ, aos 31 de julho de 2015.

João Dalmacio Pavinato  
**Prefeito Municipal**



# **Prefeitura Municipal de Cambé**

ESTADO DO PARANÁ

Secretaria Municipal de Fazenda

## **IMPACTO ORÇAMENTÁRIO E FINANCEIRO**

### **1 - Análise Inicial**

O presente estudo de impacto orçamentário e financeiro destina-se ao atendimento do disposto no Artigo 14 da lei 101/2000 – Lei de Responsabilidade Fiscal - LRF.

O projeto de lei em questão solicita autorização para criação de uma nova edição do REFISCAMBÉ - Programa de Recuperação Fiscal do Município de Cambé.

### **2 – Impacto Orçamentário e Financeiro na Receita**

#### **2.1 – Impacto Orçamentário**

Não haverá impacto orçamentário negativo, já que, conforme dados da edição anterior do REFISCAMBÉ, houve incremento de arrecadação na rubrica de Receita de Dívida Ativa, impactando positivamente na execução orçamentária.

Para o Orçamento 2016, está previsto a aplicação do REFISCAMBÉ na rubrica Multas e Juros, conforme Anexo III – Metas Fiscais, da Lei de Diretrizes Orçamentárias 2016, aprovada pela Lei Nº 2.729 de 19 de junho de 2015, portanto, não havendo impacto na execução orçamentária. Ainda para o Orçamento 2016, está previsto o incremento de arrecadação com a rubrica de Dívida Ativa e a não implantação do REFISCAMBÉ gerará impacto negativo na execução orçamentária.

#### **2.2 – Impacto Financeiro**

Arrecadação Dívida Ativa 1º Semestre 2013	Arrecadação Dívida Ativa 2º Semestre 2013
R\$ 2.500.266,76	R\$ 4.196.214,30

O REFISCAMBÉ, de acordo com as modalidade de pagamento, prevê uma desconto entre 50 a 90% de multas e juros de débitos inscritos em dívida ativa, o



# **Prefeitura Municipal de Cambé**

ESTADO DO PARANÁ

**Secretaria Municipal de Fazenda**

que configura, de acordo com a legislação, renúncia de receita, sendo portanto, necessário definir outra fonte de receita para suprir esta possível renúncia. Contudo, conforme dados do ano de 2013, no qual foi implantado o REFISCAMBÉ, no início do segundo semestre, comparando a rubrica Multas e Juros, a arrecadação foi de R\$ 758.537,82 no primeiro semestre (anterior a implantação do REFISCAMBÉ) e de R\$ 844.587,46 no segundo semestre (posterior a implantação do REFISCAMBÉ), havendo um incremento nesta rubrica de receita no valor de R\$ 86.049,64. Além deste valor, o incremento com a arrecadação das rubricas de Multas e Juros e, Dívida Ativa, na comparação do primeiro e segundo semestre de 2013, conforme quadro acima, foi de R\$ 1.695.947,54.

Este incremento também foi observado nos anos de 2014 e 2015, onde foram arrecadados, respectivamente, R\$ 8.632.033,96 e R\$ 4.258.754,46 (até 20/07/2015), totalizando no período, uma arrecadação de R\$ 16.699.203,69.

Portanto, o próprio incremento de arrecadação, proporcionado pelo REFISCAMBÉ, excede o valor dos descontos de multas e juros concedidos no programa, gerando impacto financeiro positivo.

### **3 – Conclusão**

A implantação do REFISCAMBÉ não gerará impacto na execução orçamentária do Executivo Municipal, pois, já está previsto no orçamento a concessão de descontos de Multas e Juros e, o impacto financeiro na Receita Municipal será de incremento de arrecadação, conforme comprovado na aplicação do programa nos últimos 24 meses.

Conclui-se, portanto, que as metas fiscais estabelecidas pela Lei de Diretrizes Orçamentárias não serão afetadas.

EDIFÍCIO DA PREFEITURA MUNICIPAL DE  
CAMBÉ, aos 31 de julho de 2015.

Marcos Rogério Gabriel  
**Secretário Municipal de Fazenda**